



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 20 marca 2017 r.

Poz. 1142



Wojewoda Lubelski

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.86.2017 Wojewody Lubelskiego

z dnia 16 marca 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr 152/XXVII/2017 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz klas pierwszych publicznych szkół podstawowych, dla których Gmina Zakrzówek jest organem prowadzącym, w części obejmującej § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz § 2 ust. 2 pkt 1 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 152/XXVII/2017 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz klas pierwszych publicznych szkół podstawowych, dla których Gmina Zakrzówek jest organem prowadzącym, w części obejmującej § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz § 2 ust. 2 pkt 1 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 152/XXVII/2017 została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 lutego 2017 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie m.in. art. 131 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59).

Stosownie do treści wskazanych przepisów, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów (art. 131 ust. 4).

Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość (art. 131 ust. 6).

Jak wynika z przywołanych wyżej przepisów ustawy, rada gminy upoważniona jest do wskazania, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, nie więcej niż 6 kryteriów na drugi etap postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego oraz do przyznania każdemu z tych kryteriów określonej liczby punktów, a także do określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania tych kryteriów.

W § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zakrzówek określiła kryteria w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i przyznała im liczbę punktów. Wśród kryteriów Rada określiła: *obydwoje rodzice kandydata pracują, prowadzą działalność gospodarczą lub uczą się w trybie dziennym – 2 pkt* (punkt 2), *jedno z rodziców kandydata pracuje, prowadzi działalność gospodarczą lub uczy się w trybie dziennym – 1 pkt* (punkt 3).

Wprowadzając powyższe regulacje Rada naruszyła art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe.

Ustawodawca, przewidując w art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe sytuację, w której po pierwszym etapie rekrutacji mogą pozostać kandydaci z równorzędnymi wynikami punktowymi (w tym dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców), wyraźnie wskazał by organ prowadzący, przy określaniu kryteriów przyjęć do przedszkoli dla drugiego etapu rekrutacji, wziął pod uwagę także samotne wychowanie kandydata do przedszkola.

Nie można bowiem a priori zakładać, że po pierwszym etapie rekrutacji do przedszkoli wszyscy aplikujący kandydaci, wychowywani samotnie przez jednego z rodziców, otrzymają miejsce w przedszkolu. Równorzędny wynik określonej ilości kandydatów, po przyznaniu punktów za kryteria określone w art. 131 ust. 2 przedmiotowej ustawy, spowoduje konieczność uruchomienia drugiego etapu rekrutacji, na którym ustawodawca nakazuje organowi prowadzącemu uwzględnienie sytuacji rodzica samotnie wychowującego dziecko a zmuszonego pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi.

Ustalenie przez Radę Gminy Zakrzówek wyższej liczby punktów w przypadku spełnienia kryterium odnoszącego się do zatrudnienia, prowadzenia działalności gospodarczej lub podejmowania nauki przez oboje rodziców powoduje, iż dziecko rodzica samotnie je wychowującego, ale pracującego, uczącego się lub prowadzącego działalność gospodarczą uzyska w postępowaniu rekrutacyjnym niższą liczbę punktów.

Rozwiązanie przyjęte przez radę jest więc sprzeczne z wytycznymi zawartymi w art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, a ponadto godzi w zasadę sprawiedliwości społecznej i zasadę równości wobec prawa.

Zgodnie z art. 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne, a nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.

Sytuacja rodzin, w których jeden rodzic (opiekun prawny) samotnie wychowuje dziecko – szczególnie akcentowana w art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe – musi być zawsze brana pod uwagę przez organ ustalający kryteria naboru. Konieczność realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowuje dziecko, to wymóg płynący nie tylko z ustawy Prawo oświatowe, ale także z konstytucyjnej zasady sprawiedliwości społecznej regulowanej art. 2 Konstytucji RP. Obowiązek urzeczywistnienia realizacji tej zasady spoczywa także na organie stanowiącym gminy podejmującym uchwałę w przedmiocie kryteriów stosowanych w naborze do przedszkoli.

Ustalenie kryteriów naboru, które w jakikolwiek sposób będą dyskryminujące dla dzieci wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych) stanowi istotne naruszenie art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 2 i art 32 Konstytucji RP.

W konsekwencji zasadne jest także zakwestionowanie § 2 ust. 2 pkt 1 uchwały, zgodnie z którym dokumentami potwierdzającymi spełnianie kryteriów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 i 3 są odpowiednio: *zaświadczenie wydane przez pracodawcę, zaświadczenie uczelni (szkoły) albo informacja Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej*.

W niniejszej sprawie, w dniu 14 marca 2017 r. do Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie wpłynęły wyjaśnienia Wójta Gminy Zakrzówek. W piśmie wskazano, że: *„nie można zgodzić się z twierdzeniem, iż kryteria określone w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 przedmiotowej uchwały w jakikolwiek sposób dyskryminują rodziców samotnie wychowujących dzieci, gdyż istotą tego zapisu nie jest samotne wychowywanie dziecka, a realizacja obowiązków zawodowych przez dwoje bądź jednego rodzica. Zapis § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 przedmiotowej uchwały nie odnosi się zatem do sytuacji samotnego wychowywania dziecka*

w rodzinie, a podnosi sprawę faktycznej możliwości zapewnienia opieki dziecku w sytuacji konieczności pogodzenia obowiązków zawodowych jego rodziców- w myśl art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe. Tworząc powyższą regulację naszą intencją było jak najlepsze spełnienie przesłanki wskazanej w art. 131 ust. 4 w zakresie umożliwienia w pierwszej kolejności korzystania z opieki przedszkolnej tym dzieciom, których rodzice z uwagi na obowiązki zawodowe nie mogą zapewnić opieki. Dlatego też należy uznać za zasadne zróżnicowanie punktacji dla kandydatów rodziców obojga pracujących, od punktacji dla kandydatów jednego rodzica pracującego w sytuacji, gdy drugi rodzic pozostając bez pracy może zapewnić opiekę dziecku. W naszej ocenie argumentacja w zakresie unieważnienia w części zapisów przedmiotowej uchwały z uwagi na dyskryminację osób samotnie wychowujących dzieci jest bezzasadna i nie znajduje uzasadnienia w zapisach § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 przedmiotowej uchwały, które to odnoszą się do sytuacji zawodowej rodziców, a nie samotnego rodzicielstwa. Użyty w § 2 ust. 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały zwrot "jedno z rodziców" nie oznacza rodzica samotnie wychowującego dziecko, lecz ma na celu przyznanie kandydatowi mniejszej liczby punktów w przypadku, gdy tylko jeden z rodziców pracuje, zaś drugi może zaopiekować się dzieckiem."

W ocenie organu nadzoru wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie z przyczyn wskazanych powyżej. Z brzmienia kwestionowanych regulacji wynika, że sytuacja kandydatów, których jeden rodzic samotnie wychowujący dziecko pracuje lub uczy się, będzie gorsza niż kandydatów wychowywanych przez oboje rodziców, który także muszą pogodzić wychowywanie dzieci z obowiązkami zawodowymi lub szkolnymi. Natomiast takie określenie kryteriów stanowi naruszenie art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek Nr 152/XXVII/2017 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Zakrzówek
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Zakrzówek